

## COMUNICADO 6

### Consulta 49:

#### Subcontratación tareas accesorias

*De acuerdo al Art. 2 del Pliego, todas las obras bajo la licitación deberán hacerse bajo el régimen de industria y comercio. Efectivamente, el objeto de la presente licitación involucra suministros y servicios que solo pueden ser provistos y coordinados por cierto tipo de empresas que giran en el rubro de industria y comercio, específicamente, empresas de publicidad exterior o similares.*

*Sin embargo, para cumplir con el objeto de la licitación, deben incluirse ciertas tareas menores y accesorias que no son típicamente desarrolladas por estas empresas de publicidad exterior. En particular, ciertas tareas de albañilería, como, por ejemplo: picar las veredas, retirar y acondicionar los refugios existentes, realizar la fundación de los nuevos refugios y los recuperados, eventualmente canalizar el tendido eléctrico y otras tareas de naturaleza similar o dirigidas al retiro/ instalación/ reparación de refugios. Estas tareas especializadas, deben ser realizadas por personal idóneo perteneciente a la industria de la construcción.*

*De acuerdo al Decreto-Ley 14.411, las actividades de la industria de la construcción desarrolladas por cualquier persona física o jurídica y que estén destinadas a la construcción, refacción, reforma o demolición, para sí o para terceros, en carácter de constructor, deberán ampararse y regirse bajo el régimen de la construcción. Consecuentemente, las empresas de construcción – que, entre otras actividades, realizan tareas de albañilería – deberán ampararse a dicho régimen por obligación legal.*

*Dado que el régimen de construcción presenta diferencias sustanciales con el régimen de aportación de industria y comercio, no es legalmente posible para las empresas regidas bajo el régimen de la construcción ejercer las actividades que conforman el objeto principal de la presente licitación, es decir la explotación publicitaria en cambio del suministro, instalación y mantenimiento de los refugios en la ciudad de Montevideo (además de representar en un menoscabo en los derechos de los empleados de la industria de la construcción).*

*Tal como es razonable que ocurra, la IM ha vedado la posibilidad de subcontratar las actividades o suministros principales, y así surge de la respuesta a la consulta 11 (de fecha 10 de octubre de 2019).*

*Sin embargo, dicha respuesta podría dar lugar a una interpretación errónea sobre si se puede o no realizar la subcontratación de tareas menores, accesorias y especializadas como las de albañilería antes mencionadas. Tal prohibición atenta contra el mayor interés de la IM de contar con un servicio de alta calidad*

*que sea seguro para la población, ya que impide que sea realizado por personal idóneo, controlado por una empresa idónea (empresa de construcción).*

*La opción de formar un consorcio con otras empresas, evocada por la IM en su respuesta a la consulta 11, no resulta beneficiosa en la situación antes evocada por las siguientes razones:*

- Por un lado, para el adjudicatario no resultaría económicamente viable compartir, durante todo el plazo del contrato, los beneficios realizados con una empresa constructora que solo realizará tareas puntuales y accesorias*
- Por otro lado, el adjudicatario será obligado a colaborar con la empresa constructora que forma parte del consorcio, aún si la calidad de sus prestaciones bajara a lo largo del plazo del contrato, lo cual perjudicaría la calidad de los servicios brindados a los ciudadanos.*

*Dado lo anterior, entendemos que al responder la consulta 11 antes mencionada, la Intendencia quiso confirmar que no se pueden subcontratar o tercerizar los suministros y servicios principales de la licitación (la explotación publicitaria en cambio del suministro, instalación y mantenimiento de los refugios en la ciudad de Montevideo). Entendemos también que no existe prohibición para que se subcontraten tareas accesorias, como son específicamente las de albañilería antes mencionadas. Naturalmente, en cualquier caso, la empresa adjudicataria continuará siendo responsable por el 100% del objeto licitado.*

***¿Es correcto nuestro entendimiento?***

#### **Respuesta 49:**

Se rectifica y deja sin efecto la “respuesta” dada a la “Consulta 11”, publicada dentro de las “Respuestas 10-10” en la página de Compras Estatales donde se establecía que no se aceptaría la Subcontratación.

Tal como se afirma en la consulta, el objeto de la presente licitación es la concesión de la explotación publicitaria de los soportes publicitarios en los refugios peatonales de transporte colectivo de pasajeros y en los soportes publicitarios ubicados en Terminales e Intercambiadores de la ciudad de Montevideo.

Por tal motivo, no es aceptable la subcontratación del giro principal para dar cumplimiento al objeto de la licitación.

Solamente **se podrá subcontratar** la ejecución de los trabajos para dar cumplimiento a las contraprestaciones exigidas en la Base Obligatoria sujeta a lo existente y las contraprestaciones requeridas en la Base Opcional sujeta a la oferta.

#### **Consulta 50:**

El Pliego Particular de Condiciones establece lo siguiente:

##### **Art. 11°): ANTECEDENTES**

*Los licitantes deberán tener al menos **tres (3) antecedentes y/o referencias de contratos** similares realizados en instituciones públicas y/o privadas, **en Uruguay u otros países, en lo últimos cuatro (4) años**, debiendo proporcionar todos los datos señalados en el cuadro de presentación de antecedentes, a efectos de que sean tenidos en cuenta*

*en el momento del estudio de las propuestas por la Administración.*

*Se **entiende contratos similares**, poder demostrar experiencia comprobada **tanto en el giro de explotación publicitaria como en el giro de fabricación, instalación y/o mantenimiento de mobiliario urbano**, es decir, en trabajos similares a los que se especifican en la memoria técnica. **Para cada giro se deberá probar antecedentes por un plazo mínimo de 4 (cuatro) años. (Pasa/No Pasa)***  
(...)

Según lo indicado en el artículo 11 del Pliego Particular de Condiciones, los licitantes deberán tener al menos tres (3) antecedentes y/o referencias de contratos similares realizados en instituciones públicas y/o privadas, en Uruguay u otros países, en los últimos cuatro (4) años (...).

En el caso de un Grupo empresarial presente en distintos países del mundo, las concesiones son suscritas a través de sus diferentes filiales o empresas operando en cada país. Ante esta realidad es bastante común que los Pliegos de las Licitaciones permitan a los Licitantes utilizar no sólo su propia Experiencia/Antecedentes sino también la de las demás empresas que pertenecen al mismo Grupo económico (entendidas como cualquier otra empresa que Controla al Licitante, es Controlada por el Licitante o que se encuentra Bajo Control Común con el Licitante). De este modo, el Licitante, en caso de resultar adjudicatario, se beneficiará del know-how y experiencia a nivel mundial del Grupo económico al que pertenece y tendrá a su disposición los recursos comunes Corporate (departamento de Investigación y Desarrollo con más de 100 ingenieros, las patentes y los modelos de los mobiliarios urbanos, los conocimientos y la asistencia técnica, jurídica y financiera del Grupo, el Know-how de las diferentes experiencias de comercialización publicitaria y de mantenimiento de los mobiliarios en Uruguay y en diferentes países, etc...)

En consecuencia les solicitamos por favor que un oferente que tenga ya “*antecedentes y/o referencias de contratos similares realizados en instituciones públicas y/o privadas, en Uruguay u otros países, en los últimos cuatro (4) años*”, pueda prevalecerse de sus Antecedentes y también para alcanzar la exigencia de tener “*tres (3) antecedentes y/o referencias de contratos similares*” **puedan utilizar los Antecedentes de las empresas que pertenecen al mismo Grupo económico que el Oferente** (entendidas como cualquier otra empresa que Controla al Licitante, es Controlada por el Licitante o que se encuentra Bajo Control Común con el Licitante), sin la necesidad de formar un Consorcio; las diferentes empresas del mismo Grupo Económico teniendo el mismo objeto

[illegible]

En caso de no presentar el listado con los datos solicitados, o de constatarse datos erróneos o falsos, se podrá desestimar la oferta, independientemente de otras acciones que puedan realizar la Administración.

La Administración podrá no tener en cuenta las ofertas de aquellos oferentes que tengan antecedentes de incumplimientos con esta Administración en los últimos **cinco (5)** años.